

เผยแพร่ผลงานทางวิชาการ

งานด้านกฎหมาย/วินัย

๑. ชื่อเรื่อง การดำเนินการสอบสวนทางวินัยข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
๒. ชื่อ – สกุล เจ้าของผลงาน นายวีระพันธ์ โชติวัน
๓. ช่วงเวลาการปฏิบัติงาน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔. รายละเอียดผลงานในส่วนที่ปฏิบัติ

- มูลกรณีเนื่องจาก ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ ได้รับรายงานจากทางโรงเรียนฯ ในสังกัดการกำกับควบคุม ว่า ทางโรงเรียนฯได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเงิน-บัญชี ของทางโรงเรียน กรณี นางอินทร์ ตำแหน่งครู คศ. ๒ รับเงินเดือนขั้น ๔๑,๕๘๐ บาท ได้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่การเงินทำธุรกรรมทางการเงินส่อไปในทางทุจริต ปลอมลายมือชื่อผู้อื่นในสัญญาขี้มเงินไม่จัดทำเอกสารการเงินให้เป็นปัจจุบัน และ กรณี นางสาวจันทร์ ตำแหน่งนักวิชาการการเงินและบัญชีชำนาญการรับเงินเดือนขั้น ๒๙,๘๐๐ บาท ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ บัญชี ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ผู้บังคับบัญชาที่มอบหมาย มีส่วนรู้เห็นการทุจริตในการเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ไม่ทำเอกสารทางด้านบัญชีและรายงานต่างๆให้เป็นปัจจุบันและปลอมลายมือชื่อผู้อื่นในรายงานเงินคงเหลือประจำวัน

- ในการสอบสวนทางวินัย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ ได้พิจารณาแต่งตั้งให้ผู้ส่งผลงานเป็นเลขของคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ ที่ ๔๔๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- ในฐานะนิติกรประจำสำนักงานฯและเลขของคณะกรรมการสอบสวนประจำสำนวน มีภาระหน้าที่ต้องศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูลเอกสารคำสั่งภายใน ในการมอบหมายหน้าที่ การงานของทางโรงเรียน..ฯ ตามรายงานฯในช่วงเวลาเกิดเหตุที่มีการกล่าวอ้าง..ว่า มีการกระทำความผิดทางวินัยเกิดขึ้น และต้องศึกษาระเบียบหลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ราชการทางการเงิน- บัญชี ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่การเงิน – บัญชี จะต้องประชุมกำหนดประเด็นของการสอบสวนของคณะกรรมการฯให้อยู่ในประเด็นตามที่กล่าวหาตาม พ.ร.บ.ข้าราชการครูฯ โดยเลขาสำนวนเป็นผู้จัดเก็บรวบรวมหลักฐาน บันทึกปากคำการสอบสวนทั้งหมด จัดทำเอกสารวาระการประชุมกรรมการฯ และ เป็นผู้ ร่าง/พิมพ์/แจ้ง สว.๒, สว. ๓ (ข้อกล่าวหาพฤติกรรมการกระทำความผิด/พยานหลักฐานฝ่ายกล่าวหา) แก่ ข้าราชการผู้ถูกกล่าวหา ตามกฎการสอบสวนฯวิธีการสอบสวนตามที่ ก.ค.ศ.กำหนด เป็นผู้สรุปประเด็น สรุป พยาน/หลักฐาน ในการพิจารณาการกระทำความผิด และพิจารณาลงโทษต่อที่ประชุมของกรรมการสอบสวน จัดทำ สว. ๖ ในการรายงานผลการสอบสวนทางวินัย

- ผลการสอบสวนและความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยฯ

- ข้อเท็จจริงผลการสอบสวนความ โดย สรุป พฤติการณ์การกระทำของนางอินทร์ เจ้าหน้าที่การเงินโรงเรียน ฯ คณะกรรมการสอบสวน เห็นว่าพฤติกรรมการกระทำเป็นการอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการมีการวางแผนล่วงหน้า เป็นการแสวงประโยชน์เพื่อตน ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๔ วรรค ๓ และเป็นความผิดชัดแจ้ง กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการเกินกว่า ๑๕ วัน ติดต่อกันและไม่กลับมาอีกเลยเห็นควรลงโทษ ไล่ออก จากราชการ

-นางสาวจันทร์ฯ เจ้าหน้าที่บัญชี โรงเรียนฯ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าพฤติกรรมเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ แต่ไม่ได้ร่วมรู้เห็นและร่วมทุจริตด้วย เป็นความผิดทางวินัยตามมาตรา ๘๕ วรรคแรก เห็นควรลงโทษ ตัดเงินเดือน ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเวลา ๒ เดือน

* หมายเหตุ ต่อมาหลังรับแจ้งคำสั่งลงโทษทางวินัย นางสาวจันทร์ฯ ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว พร้อมพยานหลักฐานใหม่ ต่อ อ.ก.ค.ศ.เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้พิจารณาอุทธรณ์แล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงตามเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ใช้อ้างอิงประกอบคำอุทธรณ์ ได้แก่หลักฐานการโอนเงินของธนาคารกรุงไทยจำกัด ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๘๒๗,๕๓๗ บาท และเอกสารรายงานการประชุมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ของโรงเรียน...ภายใน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งในการให้การในชั้นสอบสวน นั้นผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้คณะกรรมการสอบสวนฯพิจารณาด้วยเนื่องจากผู้อุทธรณ์เพิ่งพบเอกสารในภายหลัง เพียงพอแก่การพิจารณาแล้ว จึงไม่ต้องให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยวาจาอีก โดยข้อเท็จจริงรายงานการประชุมฟังได้ว่า ฝ่ายบริหารโรงเรียนทราบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่การเงินแล้ว แต่ไม่หาทางยับยั้งแก้ไข และการทุจริตเกิดขึ้นก่อนที่ผู้อุทธรณ์ (เจ้าหน้าที่บัญชี) มารับหน้าที่ พฤติกรรมของผู้อุทธรณ์จึงไม่เป็นการกระทำผิด โหยงโทษทางวินัย กับ นางสาวจันทร์ฯ

๕. ความรู้ทักษะและสมรรถนะที่จำเป็นในงาน

- ต้องอาศัยความรู้ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการทางราชการครูและบุคลากรศึกษาพ.ศ. ๒๕๔๗ กฎ ก.ค.ศ.ว่าด้วยการสอบสวนและพิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หนังสือเวียนเกี่ยวกับมาตรฐานการลงโทษทางวินัยข้าราชการทุจริตของ ก.ค.ศ./ก.พ. แนวการพิจารณาข้าราชการครูกระทำผิดวินัยฯลฯ

- ต้องอาศัยทักษะ ความชำนาญงาน และสมรรถนะในการปฏิบัติงาน ในการสอบสวนทางวินัยจะต้องรวบรวมพยานหลักฐานฝ่ายผู้กล่าวหา การศึกษาวิเคราะห์ พยานหลักฐานของทางโรงเรียนฯที่มี ว่าผู้ถูกกล่าวหาทั้ง ๒ คน ปฏิบัติงานในหน้าที่ผิดไปจากระเบียบราชการที่กำหนดการให้ปฏิบัติไว้อย่างไร โดยการ วิเคราะห์รับฟังจากสอบสวน ตรวจสอบจากผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง การควบคุมประเด็นการสอบสวน การสรุปและวินิจฉัยรับฟังพยานเอกสาร/การรวบรวมพยานหลักฐาน รับฟังคำแก้ผู้ถูกกล่าวหา การพิจารณาชี้แจงนำหนักพยาน /ปัญหาข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย การสรุปความ ทักษะการพิมพ์ ทักษะการส่งหมายแจ้งทางไปรษณีย์ รวมทั้งการพิจารณาลงโทษให้ได้มาตรฐาน ตามหลักกฎหมาย หลักความยุติธรรม หลักมโนธรรม ให้มีความเป็นธรรม ตามลักษณะเชิงพฤติกรรมในสิ่งที่ครูได้กระทำและเป็นความผิดทางวินัยจริง

๖.ผลสำเร็จของงาน

การดำเนินการทางวินัย กับครู การเงิน ๒ ราย นี้ เป็นการสงสัยและพบข้อพิรุธของทางโรงเรียนฯในการเบิกจ่ายเงินล่าช้า มีผลกระทบการบริหารงานราชการ และ ตรวจสอบทางลับ พบข้อบกพร่องจึงแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงขึ้นภายใน จากการรายงานผลการสืบสวนพบข้อเท็จจริงและหลักฐานในเบื้องต้นว่าการเบิกจ่ายเงินที่มีปัญหามีสาเหตุมาจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่การเงิน และ ความบกพร่องของเจ้าหน้าที่บัญชีของทางโรงเรียน จึงรายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ เพื่อพิจารณาตามขั้นตอน ต่อมาจึงมีการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ขึ้น การดำเนินทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้ทุจริตอย่างรวดเร็วเป็นการหยุดยั้งความเสียหายของทางราชการลงได้ทันที อีกทั้งยังทำให้หน่วยงานค้นพบ

จุดอ่อนอันเป็นสาเหตุมูลเหตุที่ทำให้เกิดการทุจริต เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขพัฒนาระบบปฏิบัติการให้ถูกต้อง ทำให้มีการเพิ่มความระมัดระวังและมีมาตรการป้องกันความเสียหายทางการเงินมิให้เกิดความเสียหายขึ้นซ้ำอีก การดำเนินการทางวินัยกับ ข้าราชการครู ๒ รายนี้ มีความเสียหายจำนวนเงินของทางราชการ มากกว่า ๑๔ ล้านบาท การดำเนินการทางวินัยผลจากการสอบสวน มีการลงโทษ ไล่ออกข้าราชการผู้กระทำความผิดทุจริตโดยตรงทันที ๑ ราย คือ นางอินทร์ฯ เจ้าหน้าที่การเงินฯ และ ก.ค.ศ. พิจารณาแล้วมีมติรับทราบและได้จัดส่งสำนวนการสอบสวน และเอกสาร ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓๕๕ แผ่น คืน ยืนยันได้ว่าเป็นการดำเนินการถูกต้องเป็นไป ตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด และยังเป็นมาตรการป้องปรามทางวินัยข้าราชการให้กับข้าราชการผู้อื่นที่รับรู้รับทราบ ไม่กล้าที่จะประพฤติปฏิบัติหรือทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่การเงินฯของทางราชการอีกต่อไป

๗. ข้อเสนอแนวความคิดการปรับปรุง/พัฒนางาน

๑. การดำเนินการทางวินัยรายนี้ หลังจากมีคำสั่งลงโทษ การพิจารณาอุทธรณ์ และการพิจารณา รายงานการดำเนินการทางวินัยของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้ว และ สำนักงาน ก.ค.ศ. มีมติรับทราบ ต่อการพิจารณาทางวินัยและการลงโทษที่ต้องเหมาะสมและ ส่งสำนวนกลับเก็บรักษาไว้ตามระเบียบแล้ว เห็นควรเสนอ ให้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน /สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ดำเนินการให้ความรู้เรื่องกฎหมาย เกี่ยวกับการพัสดุฯ การเงิน การบัญชี การเก็บรักษาเงิน ข้อควรระวังในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ตลอดจน วิธีการตรวจสอบตรวจทาน การตรวจสอบภายในของเจ้าหน้าที่การเงินฯ บัญชี ให้แก่ผู้บริหารสถานศึกษาและ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงอย่างสม่ำเสมอ และเข้าถึงวิธีการปฏิบัติ หน้าที่ ที่ถูกต้องในระเบียบต่างๆได้โดยง่าย รวดเร็ว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายและไม่ให้มีการกระทำ ผิดวินัยฯสร้างความเสียหายกับราชการขึ้นได้

๒. การสอบสวนทางวินัยการทุจริตทาง การเงิน-บัญชี ที่มีความเสียหายเป็นเงินของทางราชการ เป็นการสอบสวนที่สลับซับซ้อนและยากลำบาก ในการสอบสวนการตรวจค้นเพื่อหาพยานหลักฐาน และในการ พิจารณาหาตัวกรรมการสอบสวนฯเฉพาะทาง ทำได้ยากมากไม่มีผู้ช่วยรับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ สอบสวนฯโดยกลัว ภัยอันตรายจะเกิดกับตัว ดังนั้น เพื่อเป็นรางวัลจูงใจให้กับคณะกรรมการสอบสวนฯที่รับ แต่งตั้งเห็นควรทางสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน/สำนักงาน ก.ค.ศ. เสนอ ต่อสำนักงาน กฤษฎีกาให้แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยข้าราชการ เรื่องทางการเงิน-บัญชีเงินของแผ่นดิน ให้ มีเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับการสอบสวนทางละเมิดเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นค่าตอบแทนรางวัลจูงใจคณะกรรมการฯ และเพื่อพัฒนางานด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัยให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ให้สามารถ ยับยั้งการกระทำความผิดได้ดียิ่งขึ้น

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ


(ลงชื่อ)

(นายวิระพันธ์ โชติวัน)

นิติกรชำนาญการ

20 / 11 / 62

สัดส่วนของผลงานการดำเนินการทางวินัยกรณีที่มีกรรมการสอบสวนร่วมกันหลายคน

ผู้ร่วมจัดทำผลงาน		สัดส่วนผลงาน (ร้อยละ)	การให้คำรับรอง (ลงนามผู้ร่วมจัดทำผลงาน)
ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง		
นายปรีชา แร่ทอง	ผู้อำนวยการสถานศึกษา	๑๐	
นายสง่า นาวารัตน์	ผู้อำนวยการสถานศึกษา	๑๐	
นายวีระพันธ์ โชติวัน	นิติกร	๘๐	

- ผู้เสนอผลงาน ปฏิบัติงาน นิติกรประจำสำนักงานเขตพื้นที่ฯ ฐานกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการสอบสวน โดยมีรายละเอียดผลงานในส่วนที่ปฏิบัติ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ดังนี้

- เมื่อรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง เป็นผู้ประสานงาน กำหนดการประชุมคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย
- จัดทำระเบียบวาระการประชุม นัดประชุมคณะกรรมการสอบสวน เพื่อวางแนวทางการสอบสวน จัดทำบันทึกการประชุมและบันทึกประจำวันคณะกรรมการสอบสวน
- จัดทำบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา (สว.๒) และดำเนินการแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา ให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหา แจ้งสิทธิ/สอบปากคำเบื้องต้นว่าผู้ถูกกล่าวหาหรือปฏิเสธข้อกล่าวหา
- รวบรวมพยานฝ่ายกล่าวหา สอบปากคำ พิมพ์/บันทึกถ้อยคำ พยานบุคคล รวบรวม/ตรวจสอบพยานเอกสาร
- จัดทำระเบียบวาระการประชุม นัดประชุมคณะกรรมการสอบสวน พิจารณาพยานหลักฐานว่ามีน้ำหนักเพียงพอรับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัยหรือไม่และจัดทำบันทึกการประชุม
- จัดทำบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (สว.๓) และดำเนินการแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบ
- รวบรวมพยานฝ่ายผู้กล่าวหา สอบปากคำ พิมพ์/บันทึกถ้อยคำ พยานบุคคล รวบรวม/ตรวจสอบพยานเอกสาร
- ศึกษาวิเคราะห์ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ชั่งน้ำหนักพยานหลักฐาน จัดทำร่างรายงานการสอบสวน ระเบียบวาระการประชุม นัดประชุมคณะกรรมการสอบสวน อธิบายชี้แจงต่อที่ประชุมในประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย การเปรียบเทียบและชั่งน้ำหนักพยานหลักฐานฝ่ายกล่าวหาและฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาและการชี้แจงแก่ผู้ถูกกล่าวหา พิจารณาและลงมติว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัยหรือไม่ กรณีใด ตามกฎหมายมาตราใด สมควรได้รับโทษสถานใด จัดทำรายงานการสอบสวน (สว.๖) และเสนอสำนวนการสอบสวนประธานลงนามรายงานต่อผู้สั่งแต่งตั้ง

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)



(นายวีระพันธ์ โชติวัน)

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

๒๖ / ก.พ. / ๖๒